

Teze o sadržaju
Zakona o uspostavi institucionalnog okvira
za provedbu Europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj
u financijskom razdoblju 2014. – 2020.

Ulaskom u novu financijsku perspektivu Europske unije za razdoblje od 2014. do 2020., Republici Hrvatskoj se otvaraju mogućnosti korištenja financijskih sredstava iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova (u daljnjem tekstu; ESI fondovi), a u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013. Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. (SL L 347, 20.12.2013.) (dalje u tekstu: Uredba o zajedničkim odredbama, UZO).

Budući da u određenim dijelovima UZO ostavlja državama članicama izbor u pogledu subjekta za kojega stvara prava ili obveze i/ili detaljnog sadržaja tih prava ili obveza, izravna primjena UZO-a nije moguća odnosno UZO nema izravan učinak te je nužno navedena područja urediti donošenjem odgovarajućeg propisa.

Stoga, Republika Hrvatska kao država članica Europske unije, u svrhu osiguravanja neometane primjene UZO-a (u skladu s odredbama Odluke Vlade Republike Hrvatske o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije (Narodne novine, broj 93/11)), treba donijeti propis (odnosno Zakon, uzimajući u obzir potrebnu odgovarajuću pravnu snagu) kojime će utvrditi prava i obveze u dijelu normi UZO-a koje nisu jasne, precizne i bezuvjetne. Time se utvrđuju vrste tijela u institucionalnom okviru za korištenje ESI fondova, što predstavlja osnovni preduvjet za korištenje alokacije dodijeljene Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014.-2020.

Zakonom se utvrđuje i uspostavlja institucionalni okvir za korištenje ESI fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020., a isti uključuje sustave upravljanja i kontrole u smislu članka 72. UZO-a. U tom kontekstu, Zakonom se utvrđuju tijela institucionalnog okvira te institucije koje obavljaju funkcije Koordinacijskog tijela i Neovisnog revizijskog tijela (središnja tijela državne uprave i tijela javne vlasti).

Temeljem predloženog zakonodavnog okvira Vlada Republike Hrvatske će donijeti podzakonske propise, u obliku Uredbi, kojima će se razraditi Zakonom utvrđena prava i obveze, odnosno Zakonom utvrđenim tijelima dodijelit će se specifične funkcije u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova za razdoblje 2014.-2020.

Ocjenjuje se da će se predloženim propisom uspostaviti odgovarajući institucionalni okvir, optimalan za korištenje ESI fondova, a isti će se u provedbenim dijelovima detaljizirati Uredbama Vlade Republike Hrvatske, sve s ciljem što učinkovitije iskorištenosti sredstava iz ESI fondova dodijeljenih Republici Hrvatskoj.

Naposljetku, provedba ovoga Zakona zahtijeva uzajaman i koordinirani rad svih tijela predmetnog institucionalnog okvira, ali ista neće iziskivati osiguravanje posebnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Prilog 1.

OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA

MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

PRETHODNA PROCJENA ZA

ZAKON O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA
ZA PROVEDBU EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U
REPUBLICI HRVATSKOJ U FINANCIJSKOM RAZDOBLJU 2014. - 2020.

[Zagreb, 31. ožujka 2014. godine]

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe; postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p><i>Ulaskom u novu financijsku perspektivu Europske unije za razdoblje od 2014. do 2020. Republici Hrvatskoj se otvaraju mogućnosti korištenja financijskih sredstava iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova (u daljnjem tekstu: ESI fondovi), a u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013. Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. (SL L 347, 20.12.2013.) (dalje u tekstu: Uredba o zajedničkim odredbama, UZO). Budući da u određenim dijelovima UZO ostavlja državama članicama izbor u pogledu subjekta za kojega stvara prava ili obveze i/ili detaljnog sadržaja tih prava ili obveza, izravna primjena UZO-a nije moguća odnosno UZO nema izravan učinak te je nužno navedena područja urediti donošenjem odgovarajućeg propisa. Stoga, Republika Hrvatska kao država članica Europske unije, u svrhu osiguravanja neometane primjene UZO-a (u skladu s odredbama Odluke Vlade Republike Hrvatske o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom steževinom Europske unije (Narodne novine broj 93/11)), treba donijeti propis (odnosno Zakon, uzimajući u obzir potrebnu odgovarajuću pravnu snagu) kojime će utvrditi prava i obveze u dijelu normi UZO-a koje nisu jasne, precizne i bezuvjetne. Time se utvrđuju vrste tijela u institucionalnom okviru za korištenje ESI fondova, što predstavlja osnovni preduvjet za korištenje alokacije dodijeljene Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014.-2020.</i></p> <p><i>Temeljem predloženog Zakona Vlada Republike Hrvatske će donijeti podzakonske propise, u obliku Uredbi, kojima će se razraditi Zakonom utvrđena prava i obveze.</i></p>

	<i>odnosno Zakonom utvrđenim tijelima dodijelit će se specifične funkcije u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova za razdoblje 2014.-2020.</i>	
2.	Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):	
	<i>Ocjenjuje se da će se predloženim Zakonom osigurati uspostavljanje odgovarajućeg institucionalnog okvira za korištenje ESI fondova, a koji će se u daljnjim koracima detaljizirati Uredbama Vlade Republike Hrvatske, sve s ciljem što učinkovitijeg funkcioniranja Sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova za razdoblje 2014.-2020. i dobre iskorištenosti sredstava dodijeljenih Republici Hrvatskoj.</i>	
3.	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti. <i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i>	
	<i>Zakonom se utvrđuje i uspostavlja institucionalni okvir za korištenje ESI fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020., a isti uključuje sustave upravljanja i kontrole u smislu članka 72. UZO-a. U tom kontekstu, Zakonom se utvrđuju tijela institucionalnog okvira te institucije koje obavljaju funkcije Koordinacijskog tijela i Neovisnog revizijskog tijela (središnja tijela državne uprave i tijela javne vlasti), koji predstavljaju adresate predloženog Zakona.</i>	
4.	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. <i>(primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i>	
	Normativno rješenje (izrađene teze propisa):	
	<i>Predloženim Zakonom se uspostavlja odgovarajući institucionalni okvir, nužan za provedbu ESI fondova u Republici Hrvatskoj za financijsko razdoblje od 2014.-2020.</i>	
	Nenormativno rješenje:	
	<i>Ne postoji.</i>	
5.	Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. <i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i>	
	<i>Zakonom se utvrđuje institucionalni okvir za provedbu ESI fondova za financijsko razdoblje od 2014.-2020. Međutim, sukladno primjenjivom pravilu N+3 koje diktira dinamiku trošenja dodijeljenih sredstava, nužno je donijeti odgovarajući zakonodavni okvir najkasnije u lipnju 2014., kako bi se sredstva iz alokacija za predmetno financijsko razdoblje mogla početi trošiti što prije.</i>	
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	
		DA NE

6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? <i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i> <i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

	<p>administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. (<i>primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishodenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.</i>)</p>		
	<i>Ne očekuju se učinci predmetne vrste.</i>		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezan rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezan rad.</p>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<i>Kako se predmetnim Zakonom utvrđuje institucionalni okvir za korištenja ESI fondova za razdoblje 2014.-2020., kojeg sačinjavaju tijela državne i javne vlasti, njihov uzajaman i povezan rad je osnovni preduvjet uspješnosti povlačenja sredstava iz ESI fondova dodijeljenih Republici Hrvatskoj.</i>		
13.	<p>Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? (<i>primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih stvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.</i>)</p>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<i>Uspostavu institucionalnog okvira za korištenje ESI fondova reguliraju i ostale zemlje članice EU, i to različitom razinom pravnih akata, ovisno o pravnoj tradiciji.</i>		

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.